



ELEKTROPRIJENOS BiH ЕЛЕКТРОПРЕНОС БИХ

Broj: JN-KZ-622-48/2024
Datum 27-01-2025 godine

Na osnovu člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24) i člana 57. stav (1) tačka b) Pravilnika o javnim nabavkama „Elektroprenos-Elektroprijenos BiH“ a.d. Banja Luka, postupajući po žalbi ponuđača EKP Elker a.d. Ljubija zastupanog po dr. Ostoji Kremenoviću advokatu iz Banja Luke, koja je kod ugovornog organa zaprimljena pod brojem: JN-KZ-622-46/2024 od 21.01.2025. godine, u postupku javne nabavke broj: JN-KZ-622/2024 - Nabavka izolatora za dalekovodne stubove, Generalni direktor „Elektroprenos – Elektroprijenos BiH“ a.d. Banja Luka, donosi

ODLUKU

I

Žalba se usvaja u cijelosti.

II

Stavljaju se van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN-KZ-622-38/2024 od 08.01.2024. godine i Zapisnik o ponovnom pregledu i ocjeni ponuda broj: JN-KZ-622-37/2024 od 20.12.2024. godine.

III

Poništava se postupak javne nabavke broj: JN-KZ-622/2024 - Nabavka izolatora za dalekovodne stubove, jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva, član 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 39/14, 59/22 i 50/24). Uvidom u ponude, odnosno u tipske ateste svih ponuđača: Elcom d.o.o. Tuzla, EKP Elker a.d. Ljubija, BG Energo-Tim d.o.o. Prijedor i grupe ponuđača ELNOS BL d.o.o. Banja Luka i ELNOS Trade d.o.o. Banja Luka konstatovano je da ni jedna ponuda ne zadovoljava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

OBRAZLOŽENJE

U postupku javne nabavke koji provodi Kompanija "Elektroprenos – Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka kao ugovorni organ, broj JN-KZ-622/2024 - Nabavka izolatora za dalekovodne stubove, ponuđač EKP Elker a.d. Ljubija (u daljem tekstu: Žalilac), zastupan po punomoćniku advokatu dr. Ostoji Kremenoviću (ul. Petra Mećave 21, Banja Luka) izjavio je žalbu dana 21.01.2025. godine, koja je kod ugovornog organa zaprimljena pod brojem protokola: JN-KZ-622-46/2024 dana 21.01.2025. godine, na Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN-KZ-622-38/2024 od 08.01.2024. godine.

"Elektroprenos Bosne i Hercegovine" a.d. Banja Luka
78000 Banja Luka, Marije Bursać 7a,
Tel. +387 51 246 500, Fax: +387 51 246 550
Operativna područja:
Banja Luka, Sarajevo, Mostar i Tuzla

IB: 402369530009
MB: 11001416
BR: 08-50.3.-01-4/06
Ministarstvo pravde BiH
Sarajevo

Korisničke banke i brojevi računa
Nova Banka a.d. 5550070151342858
UniCredit Bank a.d. B. Luka 5510010003400849
Raiffeisen Bank 1610450028020039
Atos Bank a.d. Banja Luka 5672411000000702
NLB Banka 1320102011989379

Žalilac u žalbi navodi slijedeće:

„Osporavanu Odluku UO obrazlaže navodeći da je ponuđač Elcom d.o.o. Tuzla vraćen u postupak javne nabavke Kancelarije za razmatranje žalbi rješenjem broj JN2-01-07-1-2769-7/24 od 14.11.2024. godine, a da je žalba ponuđača EKP Elker a.d. odbačena rješenjem broj JN2-01-071-2852-6/24 od 04.12.2024. godine.

Pri tome je UO napravio grešku u smislu da nije ispoštovao preporuku KRŽ datu u rješenju JN201-07-1-2769-7/24 koja glasi:

Obzirom da predmetnim navodom Žalitelj ukazuje na činjenicu da je ponudio ponudu sve u skladu sa zahtjevima tehničke specifikacije, kao i da se radi o složenom tehničkom pitanju na koje se ugovorni organ osvrće, na način da je ocjenu da se podaci navedeni na strani 67 ponude odnose na podnosivi atmosferski napon na suvom, bez da je u potpunosti raspravio sve što je potrebno shodno pravilima postupka; pouzdano i u potpunosti utvrdio sve pravno relevantne činjenice po pitanju iznesenog spornog pitanja, koje se pri tome kvalifikuje stručnim i tehnički zahtjevnim, a značajno je za konačnu procjenu pri izvođenju krajnjeg suda o navedenom; da je pri tome izostala uvjerljiva ocjena o pravilnosti načina izvođenja zaključivanja te da se radi o nedovoljno jasnom i potpunom obrazloženju, što upućuje na to da se pri donošenju osporene odluke nije vodilo računa o pravilima postupka.

Prednje navedeni osvrt ugovornog organa u odnosu na izuzetno složeno, tehnički zahtjevno pitanje ocjenjuje se načelnim i nedovoljnim bez navođenja razloga kojim upućuje kako je izveo zaključivanje s tim u vezi - analitičkim osvrtom na dostavljene dokumente i adekvatnu procjenu sa konkretnim naznačenjem koji konkrentno zahtjevi nisu zadovoljeni i to sve komparativno i analitički.

Prema tome, navedeno složeno pitanje je bilo potrebno, a propušteno cjelovito obraditi, sadržajno i adekvatno pristupiti istom, te na bazi detaljnijeg raspravljanja izvesti konkretan zaključak, a što prethodi donošenju pravilnog i prihvatljivog stava s tim u vezi.

Nakon što ponovi radnje postupka ugovorni organ će donijeti pravilnu i zakonitu odluku”

Dakle, KRŽ je postupak vratio UO na ponovno odlučivanje sa preporukom da se spornom pitanju podnosivih napona izolatora sadržajno i adekvatno pristupi te cjelovito obradi.

Sporno pitanje je ono zbog kojeg je UO prvobitno, Odlukom broj JN-KZ-622-18/24 od 27.09.2024.godine odbacio ponude ponuđača EKP Elker a.d. Ljubija, BG Energo Tim d.o.o. Prijedor i Elcom d.o.o i koje je dato tvrdnjom koja se odnosi na sve tri ponude:

„U izvještajima o ispitivanju navedeno je da je atmosferski podnosivi napon veći od maksimalno dozvoljenog 550 kV koji je definisan u Tabeli 1 — Prilog 7. ”

Pošto je navedeni razlog odbacivanja ove tri ponude identičan, to je UO u ponovljenom postupku, a prema preporuci KRŽ morao ovo pitanje adekvatno obraditi i rezultate istog primjeniti na svaku od ponuda koju je usljed istog pitanja odbacio.

Nasuprot tome, UO je površno, ne razmatrajući sporno pitanje na način kako je to KRŽ precizirao, ocijenio da je KRŽ vratio u postupak Elcom d.o.o i na tome završio ocjenu ponuda.

Time je UO propustio da prilikom ponovljenog postupka vodi računa o preporukama KRŽ, što je dovelo do povrede člana 3 ZJN BIH kao i člana 116 stav 2 pod n) ZJN BIH koji govori o prekršajnom postupku protiv UO koji ne izvrši Rješenje KRŽ.

„Elektroprenos Bosne i Hercegovine” a.d. Banja Luka IB: 402369530009
78000 Banja Luka, Marije Bursać 7a, MB: 11001416
Tel. +387 51 246 500, Fax: +387 51 246 550 BR: 08-50.3.-01-4/06
Operativna područja: Ministarstvo pravde BiH
Banja Luka, Sarajevo, Mostar i Tuzla Sarajevo

Korisničke banke i brojevi računa
Nova Banka a.d. 5550070151342858
UniCredit Bank a.d. B. Luka 5510010003400849
Raiffeisen Bank 1610450028020039
Atos Bank a.d. Banja Luka 5672411000000702
NLB Banka 1320102011989379

Pošto su ponude tri ponuđača odbačene iz identičnog zaključka UO to se i razmatranje spornog pitanja kao i njegov zaključak morao odnositi na sve tri ponude. Ugovorni organ svjesno ne postupa po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi, već linijom manjeg otpora donosi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača Elcom doo, bez bilo kakve rasprave na koju je upućivao Ured za razmatranje žalbe. Svjestan je Ugovorni organ činjenice da je ušao u raspravu činjeničnog stanja morao bi uzeti u obzir sve ponude jer svaki od ponuđača je dostavio identičnu ponudu po pitanju spornog navoda „atmosferskog podnosivog napona”, te bi posljedica bila ili sve ponude vratiti u postupak ili sve ponude odbaciti. Međutim, Ugovorni organ se odlučio izaći iz svih zakonskih okvira, prekršiti jedan od osnovnih principa zakona o javnim nabavkama, princip jednakog tretmana, te na taj način prekršiti član 3 ZJN, da se u postupku javne nabavke prema svim ponuđačima ponaša jednako i nedriskriminirajuće.

Ugovorni organ je na ovaj način perfidno vratio u postupak i izabrao ponuđača koji je ponudio identičnu karakteristiku izolatora, po kojoj su odbačeni svi drugi ponuđači.

Na ovaj način Ugovorni organ svjesno pogoduje jednom ponuđaču i čini prekršaj, jer ponuda izabranog ponuđača nije u skladu sa uslovima propisanim tenderskom dokumentacijom (član 116 tačka j) ZJN), a isto je Ugovorni organ zanemario i to samo kada je u pitanju ponuđač ELCOM doo, što predstavlja namjeru Ugovornog organa, koja se mora sankcionisati.”

Postupajući po žalbi, Ugovorni organ je utvrdio da je ista blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica, te da je u cijelosti osnovana.

Rješenjem broj JN2-01-07-1-2769-7/24 od 14.11.2024. godine Ured za razmatranje žalbi je usvojio žalbu ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla broj JN-KZ-622-29/2024 od 14.10.2024. godine, poništio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: JN-KZ-622-18/2024 27.09.2024. godine i naložio vraćanje ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla u postupak, dok je Rješenjem broj JN2-01-07-1-2852-6/24 od 04.12.2024. godine Ured za razmatranje žalbi odbacio žalbu ponuđača EKP ELKER a.d. Ljubija broj JN-KZ-622-32/2024 od 24.10.2024. godine. Shodno datim rješenjima komisija za ocjenu ponuda je izvršila ponovni pregled ponuda i sačinila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda br. JN-KZ-622-37/2024 i Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača br. JN-KZ-622-38/2024 od 08.01.2025. godine na koju je Žalitelj izjavio žalbu.

Postupajući po žalbama ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla i ponuđača EKP Elker a.d. Ljubija, Ured za razmatranje žalbi je propustio da izvrši spajanje postupaka, te je pri rješavanju po žalbama sa istim žalbenim navodima donio dva različita rješenja, što je imalo uticaja na donošenje nove odluke koja je prosljedila iz istog.

Na osnovu ponovnog uvida u ponudu ponuđača Elcom d.o.o Tuzla, kao i uvida u ostale ponude konstatovano je da ni jedna ponuda ne zadovoljava zahtjeve iz tenderske dokumentacije. U Prilogu 7 - Tehnički zahtjevi i specifikacije, u tabeli 1: Kompozitni polimerni izolator 110 kV, 120 kN tenderske dokumentacije zahtijevano je da se podnosivi atmosferski napon na suhom nalazi u opsegu 450-550 kV.

Ponuđač **Elcom d.o.o. Tuzla** u svojoj ponudi na stranama 55-77 dostavio traženi tipski atest. Pregledom strane 69 koja je dio predmetnog tipskog ispitivanje navedeni su rezultati ispitivanja. Iz rezultata je utvrđeno da se podnosivi atmosferski napon na suvom nalazi u rasponu od 593.5 - 635.7 kV što je van opsega zahtijevanog u okviru tenderske dokumentacije, te je ponuda ponuđača Elcom d.o.o. Tuzla neprihvatljiva.

“Elektroprenos Bosne i Hercegovine” a.d. Banja Luka IB: 402369530009

78000 Banja Luka, Marije Bursać 7a,
Tel. +387 51 246 500, Fax: +387 51 246 550
Operativna područja:
Banja Luka, Sarajevo, Mostar i Tuzla

MB: 11001416
BR: 08-50.3.-01-4/06
Ministarstvo pravde BiH
Sarajevo

Korisničke banke i brojevi računa

Nova Banka a.d.	5550070151342858
UniCredit Bank a.d. B. Luka	5510010003400849
Raiffeisen Bank	1610450028020039
Atos Bank a.d. Banja Luka	567241100000702
NLB Banka	1320102011989379

U svojoj ponudi na strani 61, grupe ponuđača **ELNOS BL d.o.o. Banja Luka i ELNOS Trade d.o.o. Banja Luka** su u dostavljenoj tabeli na stranama 57-59 naveli podatak da podnosivi atmosferski napon na suhom iznosi 550 kV i kao ponuđeni tip izolatora naveli ZNSI 123 kV SB. Na strani 61 ponude priložen je nacrt izolatora na kojem je naveden tip ZNSI 123 kV (ZNSI 22s SB 120 kN), a dostavljeno tipsko ispitivanje je provedeno na izolatoru drugog tipa ZNSI 123 kV (ZNSI 20s) SB što je vidljivo na stranama 67-69 i 78-80. Prema tome, ponuđač je pogrešno popunio tabelu dostavljenu na stranama 57-59. Obzirom na navedeno nije moguće jednoznačno utvrditi podnosivi atmosferski prenapon na suvom za ponuđeni tip izolatora, te je ponuda grupe ponuđača ELNOS BL d.o.o. Banja Luka i ELNOS Trade d.o.o. Banja Luka neprihvatljiva.

Ponuđač **EKP Elker a.d. Ljubija** je u svojoj ponudi na stranama 35-51 dostavio tipski atest iz kojeg je utvrđeno da se podnosivi atmosferski napon na suhom za ponuđeni tip izolatora nalazi van zahtijevanog opsega 450-550 kV. Na stranama 44-45 koje su dio predmetnog tipskog ispitivanja navedeni su rezultati ispitivanja. Iz rezultata na strani 45 je vidljivo da se podnosivi atmosferski napon na suvom nalazi u rasponu od 599,18 - 651,08 kV što je van opsega zahtijevanog u okviru tenderske dokumentacije, te je ponuda ponuđača EKP Elker a.d. Ljubija neprihvatljiva.

Ponuđač **BG Energo-Tim d.o.o. Prijedor** je u svojoj ponudi na stranama 36-52 dostavio tipski atest iz kojeg je utvrđeno da se podnosivi atmosferski napon na suhom za ponuđeni tip izolatora nalazi van zahtijevanog opsega 450-550 kV. Na stranama 45-46 koje su dio predmetnog tipskog ispitivanja navedeni su rezultati ispitivanja. Iz rezultata na strani 46 je vidljivo da se podnosivi atmosferski napon na suvom nalazi u rasponu od 599,18 - 651,08 kV što je van opsega zahtijevanog u okviru tenderske dokumentacije, te je ponuda ponuđača BG Energo-Tim d.o.o. Prijedor neprihvatljiva.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Kancelariji za razmatranje žalbi putem Ugovornog organa, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke, na adresu "Elektroprenos – Elektroprijenos BiH" a.d. Banja Luka, ul. Marije Bursać 7a, 78 000 Banja Luka.

Dostaviti:

- ponuđačima
- Direkciji 02,
- Evidenciji



Generalni direktor

Dr. Miro Džakula

"Elektroprenos Bosne i Hercegovine" a.d. Banja Luka IB: 402369530009
78000 Banja Luka, Marije Bursać 7a, MB: 11001416
Tel. +387 51 246 500, Fax: +387 51 246 550 BR: 08-50.3.-01-4/06
Operativna područja: Ministarstvo pravde BiH
Banja Luka, Sarajevo, Mostar i Tuzla Sarajevo

Korisničke banke i brojevi računa
Nova Banka a.d. 5550070151342858
UniCredit Bank a.d. B. Luka 5510010003400849
Raiffeisen Bank 1610450028020039
Atos Bank a.d. Banja Luka 5672411000000702
NLB Banka 1320102011989379